

Тема 21 Общие понятия об устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций при чрезвычайных ситуациях и в военное время

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 21.12.1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями)
2. Федеральный закон от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон от 6.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»(с изменениями и дополнениями)
4. Закон РТ от 28.07.2004г. № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в РТ» (с изменениями и дополнениями).
5. Постановление КМ РТ от 11.07.2017г. № 473 «Об утверждении Положения о Комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях на территории РТ».
6. Постановление КМ РТ от 28.06.2017г. № 449 «Об утверждении Положения о повышении устойчивости функционирования организаций на территории РТ в военное время и в чрезвычайных ситуациях»
7. Приказ Премьер-министра РТ- Руководителя ГО от 21.07.2008г. №25 «О поддержании устойчивого функционирования организации РТ в военное время и в чрезвычайных ситуациях».
8. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
9. «Общие требования по повышению устойчивости отраслей промышленности, транспорта, энергетики и сельскохозяйственного производства (ВНИИ ГОЧС, 1993г.).

10. Гражданская оборона и предупреждение чрезвычайных ситуаций (методическое пособие). Под редакцией М.И. Фалеева – М.: Институт риска и безопасности, 2003 г.
11. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под редакцией Г.Н. Кириллова – М.: Институт риска и безопасности, 2017г.
12. Справочник "Защита объектов народного хозяйства от ОМП". Демиденко Г.П., 1989 г.
13. Методические рекомендации по организации деятельности комиссии по повышению устойчивости функционирования субъекта РФ. (ЦРЦ -1999г.).
14. Рекомендации по повышению устойчивости функционирования объектов экономики муниципальных образований (муниципального района, городского округа) на территории Приволжско-Уральского Региона (Екатеринбург- 2006г.)
15. Рекомендации по защите производственных фондов организации в целях повышения устойчивости функционирования объектов экономики при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов МЧС РФ. от 17.05.2022 г. № 2-4-71-16-11.
16. ГОСТ Р 22.2.12-2020
17. ГОСТ Р 22.2.05-2020

ТЕКСТ ЛЕКЦИИ

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время развития экономики возрастают требования к устойчивости и безопасности деятельности ее отраслей и объектов, особенно в чрезвычайных ситуациях. Актуальность решения задачи повышения устойчивости развития экономики обуславливается следующими обстоятельствами:

- продолжается совершенствование современных средств поражения(ССП);
- усложняется структура экономики
- внедряются все более дорогостоящие, мощные и сложные технологические системы и машины;
- возрастает ущерб экономике в результате чрезвычайных ситуаций.

Одной из задач в области ГО и защиты от ЧС определена задача, связанная с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения.

В целях решения этой задачи предусматривается планирование ряда мероприятий, при выполнении которых необходимо учитывать качественную и количественную характеристику объектов экономики, а также оценивать их потенциальную опасность для персонала и проживающего вблизи него населения.

1-й УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

Понятие устойчивости функционирования организаций в военное время, а также при ЧС природного и техногенного характера. Основные пути её повышения. Факторы, влияющие на устойчивость организаций в условиях военного времени, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики(ОЭ) и жизнеобеспечения населения(ЖОН) при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях являются одной из основных задач гражданской обороны.

Объект экономики – предприятие, организация или учреждение материально- производственного или социально -производственного назначения, имеющее единую систему управления и расположенное на единой территории.

Объект жизнеобеспечения населения(ОЖОН) -предприятие, организация или учреждение, деятельность которого направлена на решение вопросов первоочередного жизнеобеспечения населения, достаточного для сохранения жизни и поддержания здоровья людей при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях.

Уязвимость объекта - свойство объекта быть подверженным воздействию опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Устойчивость функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях- способность объектов экономики и жизнеобеспечения населения противостоять опасностям, возникающим при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов или при чрезвычайных ситуациях, с целью поддержания выпуска продукции или оказания услуг в запланированном объеме и номенклатуре, предотвращения или ограничения угрозы жизни и здоровью персонала, населения и материального ущерба, а также с целью восстановления в минимальные сроки утраченных функций объектов.

Объектами экономики, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости их функционирования при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях, являются:

- объекты организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне ;
-объекты, имеющие мобилизационное задание и(или) продолжающие функционировать в военное время;

- объекты, представляющие высокую потенциальную опасность, в том числе:

- -критически важные объекты;
- - потенциально опасные объекты;
- - особо опасные и технически сложные объекты.

Объектами жизнеобеспечения населения, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости их функционирования при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях, являются:

- объекты жизнеобеспечения организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне;

- объекты жизнеобеспечения, имеющие мобилизационное задание и (или) продолжающие функционировать в военное время, в том числе:

- - предприятия агропромышленного комплекса (АПК);
- - объекты пищевой и мясомолочной промышленности, хлебо-заводы, холодильники и т. п.;
- - предприятия торговли и общественного питания, бытовой инфраструктуры и жилищно-коммунального обслуживания;
- - предприятия водо-, электро- и теплоснабжения;
- - учреждения здравоохранения;
- - организации материально-технического и продовольственного снабжения;
- - предприятия городского и междугороднего транспорта.
- - муниципальные ремонтно-восстановительные службы и др.

Конкретный перечень объектов экономики и жизнеобеспечения населения, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости их функционирования при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях, утверждается в составе планов гражданской обороны и защиты населения, а также планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Современный объект экономики – это сложный инженерно-технический комплекс, устойчивость которого напрямую зависит от составляющих его основных элементов, к которым относятся:

- персонал объекта и защитные сооружения для его укрытия;
- здания и сооружения;
- элементы системы обеспечения (сырье, топливо, приборы, оборудование, комплектующие изделия, системы коммунально-энергетического снабжения (КЭС) и т.д.);
- элементы системы управления;

Исходя из вышеизложенного, **основными путями повышения устойчивости функционирования (ПУФ) объектов экономики являются:**

- предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение защиты персонала объекта и его жизнедеятельности в ЧС;
- рациональное размещение зданий и сооружений объекта, и их защита от поражающих факторов источников ЧС;
- подготовка к выполнению работ по восстановлению объекта;
- подготовка системы управления объекта к работе в ЧС.

-подготовка объекта к работе в ЧС;

Каждое из путей повышения устойчивости функционирования объектов экономики представляет собой комплекс мероприятий.

Для всех промышленных объектов, независимо от профиля производства и назначения, характерны **общие факторы**, влияющие на подготовку объекта к работе при военных конфликтах и ЧС. **К этим факторам относятся:**

- район расположения объекта;
- внутренняя планировка и застройка территория объекта;
- особенности технологического процесса;
- состояние системы энергоснабжения;
- состояние системы управления;
- устойчивость материально-технического снабжения и производственных связей объекта;

- подготовленность объекта к восстановлению производства и др.

- Район расположения объекта изучается по карте. Проводится анализ.:

- характера застройки территории, окружающей объект;
- наличия на этой территории других предприятий-источников ЧС;
- естественных условий местности;
- наличие дорог, инфраструктуры и т.д.;
- метеорологических условий района- возможное количество осадков, направление господствующих среднего и приземных ветров, а также характер грунта и глубина залегания подпочвенных вод.

- При анализе планировки и застройки объекта определяется:

- структура, плотность, тип застройки;
- характеристика зданиям основного и вспомогательного производства;
- основные особенности конструкций и технических данных объекта;
- огнестойкость зданий, численность наибольшей работающей смены;
- наличие защитных сооружений(ЗС ГО).

- Анализ технологического процесса включает:

- возможное изменение технологии;
- частичное прекращение производства;
- переключение на производство новой продукции и т.д.;
- определение характеристики оборудования;
- определение автономной работы станков, участков, цехов.

- Анализ системы энергоснабжения включает:

- определение работы объекта от внешних и внутренних источников энергоснабжения;
- определения минимума необходимых показателей системы КЭС.

- Анализ состояния системы управления включает:

- изучение состояния пунктов управления и узлов связи;
- определение источника пополнения рабочей силой;
- изучение надежности системы оповещения.

- Анализ системы материально-технического снабжения(МТС) включает:

- оценку этой системы в мирное время и при возможных изменениях в связи с переходом на выпуск новой продукции;
- выявление наиболее важных поставок сырья и комплектующих изделий;
- оценку имеющихся и планируемых запасов МТС и возможные сроки продолжения работы в условиях их ограниченной поставки;
- определения способов пополнения запасов до нормы;
- задачу реализации готовой продукции.

- Подготовка объекта к восстановлению производства определяется его характером, сложностью оборудования, подготовленностью персонала и запасом МТС.

Данные, полученные при анализе вышеперечисленных факторов, используется при определении физической устойчивости элементов объекта, выявлении уязвимых участков объекта и оценке физической устойчивости его работы.

Оценка физической устойчивости объекта производится последовательно по воздействию каждого поражающего фактора, а также вторичных факторов поражения. Эта оценка включает:

- определение видов поражающих факторов, воздействие которых возможно на объект, и их параметров
- оценку состояния объекта в условиях воздействия поражающих факторов ССП, осуществляемую по ГОСТ Р 42.2.01,
- оценки возможности возникновения пожаров;
- оценки воздействия вторичных поражающих факторов;
- общие выводы (заключение) по физической устойчивости объекта.

В качестве критериев оценки физической устойчивости объекта следует принимать:

- при воздействии ударной волны обычных средств поражения — избыточные давления, при которых составные части (элементы) производственного комплекса не разрушаются (не повреждаются) или получают такие повреждения или разрушения (слабые и средние разрушения), при которых они могут быть восстановлены в короткие сроки;
- при воздействии вторичных факторов поражения — избыточные давления, при которых происходящие разрушения и повреждения не приводят к авариям, пожарам, взрывам, затоплениям.

Общие выводы по оценке устойчивости составных частей объекта делаются на основании определения комплексного воздействия ударной волны и вторичных поражающих факторов.

Для этого оценивается степень повреждения каждой составной части (элемента) объекта для заданных (рассчитанных) избыточных давлений во фронте ударной волны с учетом воздействия вторичных поражающих факторов.

На основании оценки степени повреждения выявляются наиболее слабые места и оценивается уровень устойчивости составных частей (элементов) объ-

екта (цеха). Этот уровень устойчивости определяется по избыточным давлениям во фронте ударной волны, при которых:

- производство не останавливается;
- требуется остановка производства для выполнения текущего ремонта (слабые разрушения);
- требуется остановка производства для выполнения капитального ремонта (средние разрушения).

Критическим считается избыточное давление, выдерживаемое в заданных условиях наиболее уязвимым (слабым) элементом (составной частью) объекта, который при воздействии поражающих факторов ССП или вторичных факторов поражения раньше других теряет способность сопротивляться и выходит из строя, вызывая частичную или полную остановку производства.

Оценка физической устойчивости цехов производится на основании данных по оценке воздействия ударной волны и вторичных поражающих факторов.

Для установленных уровней разрушения составных частей (элементов) объекта оценивается вероятный материальный ущерб производства по всем основным фондам:

- состояние зданий и сооружений и возможность их использования;
- устойчивость систем электроснабжения, подачи газа пара и т. д.;
- возможные потери станочного, технологического и лабораторного оборудования и др.

Оценка устойчивости объекта в целом проводится по:

- обеспеченности персонала ЗС ГО и СИЗ;
- уровню устойчивости составных частей (элементов) объекта;
- возможности материально-технического обеспечения объекта;
- готовности объекта к выполнению восстановительных работ;
- обеспечению надежного управления деятельностью объекта.

Основными направлениями повышения устойчивости функционирования (ПУФ) отраслей экономики РТ и муниципальных образований (МО) являются:

- предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в ЧС;
- рациональное размещение производственных сил на территориях и их защита от поражающих факторов источников ЧС;
- проведение технических мероприятий, направленных на ПУФ экономики
- подготовка к выполнению работ по восстановлению экономики в ЧС;
- подготовка системы управления экономикой к устойчивой работе в ЧС.
- подготовка к работе в ЧС отраслей экономики;

Факторы, влияющие на устойчивость функционирования отраслей и ОЭ в военное время:

- надежность защиты персонала от современных средств поражения(ССП);

- способность инженерно-технического комплекса противостоять поражающим факторам ССП;
- защищенность объектов отрасли от вторичных поражающих факторов(ВПФ)
- надежность системы снабжения объектов отрасли всем необходимым для выпуска продукции;
- устойчивое и непрерывное управление производством и гражданской обороной;
- подготовленность объектов к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ(АСДНР).

Факторы, влияющие на устойчивое функционирование отраслей и ОЭ в чрезвычайных ситуациях:

- обеспечение надежной защиты персонала;
- повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка к работе в условиях ЧС;
- снижение риска аварий и катастроф;
- рациональное размещение отдельных производств на территориях муниципальных образований и объекта;
- повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации оборудования;
- подготовка к восстановлению нарушенной деятельности.

В условиях мирного и военного времени, прежде всего, необходимо обеспечить устойчивость функционирования тех отраслей и объектов экономики, которые вносят наиболее весомый вклад в производство оборонной и важнейшей промышленной продукции, в обеспечение жизнедеятельности населения, а также в проведение АСДНР при ликвидации последствий ЧС.

Отрасли, устойчивость функционирования которых должна быть обеспечена в условиях ЧС:

- промышленность (ВПК);
- сельское хозяйство;
- газовое хозяйство;
- транспорт;
- строительство;
- энергетика;
- жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ);
- здравоохранение.

Объекты: критически важные для безопасности РФ, жизнеобеспечения, систем управления, относящиеся к категории по ГО (категорированные), местной обороны.

2-й УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

Основные направления деятельности органов власти и администрации организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

К выработке мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики следует подходить обдуманно, всесторонне оценивая их техническую, хозяйственную и экономическую целесообразность.

Мероприятия будут экономически обоснованы в том случае, если они максимально увязаны с задачами, решаемыми в мирное время с целью обеспечения безаварийной работы объекта, улучшения условий труда, совершенствования производственного процесса. Примерами таких решений могут служить:

- использование убежищ и иных объектов гражданской обороны для хозяйственных целей и обслуживания населения;

- строительство подземных емкостей для горючих, ядовитых и агрессивных жидкостей, газов и пр.

Особенно большое значение имеет разработка инженерно - технических мероприятий при новом строительстве, так как в процессе проектирования во многих случаях можно добиться логического сочетания общих инженерных решений с ЗС ГО, что снизит затраты на их реализацию

Основные мероприятия, которые осуществляются в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для функционирования экономики и выживания населения, изложены в Постановлении Правительства РФ от 26.11.2007г №804, Об утверждении Положении о гражданской обороне в Российской Федерации:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования (КПУФ) объектов экономики;

- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО (СП 165.1325800.2014);

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО;

- планирование, подготовка и проведение АСДНР на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации (приложение №15);

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения(ССП)

-проведение мероприятий по обеспечению световой и других видов маскировки.

Эти основные мероприятия должны выполняться:

в отраслях экономики – по отрасли в целом, по подведомственным объединениям и объектам;

в территориальных звеньях – по Республике Татарстан в целом, экономическим районам, объектам.

Перечень объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное и мирное время, приведен в таблице №1

Отрасли и сферы деятельности	Наименование видов объектов, подлежащих защите
Государственное управление	Основные и запасные пункты управления Федеральных органов власти и органов управления субъектов РФ. Информационно - управляющие системы. Склады и базы госрезерва.
Отрасли инфраструктуры	Узлы связи, радиовещательные станции и телецентры. Узловые и сортировочные железнодорожные станции. Железнодорожные мосты и тоннели. Авторазвязки и мосты. Речные и морские порты. Аэродромы и космодромы. Компрессорные станции газо- и нефтепродуктов.
Финансово-банковская система	Объекты хранения золотовалютных ресурсов
Энергетика	АЭС, ГЭС, тепловые электростанции и теплоэлектроцентрали. Склады ГСМ и нефтебазы, электростанции.
Промышленность	Оборонные заводы. Нефтеперерабатывающие и химические заводы, машиностроительные, электротехнического оборудования, металлургические заводы.
Жизнеобеспечение населения	Объекты системы коммунально-энергетического хозяйства, объекты системы продовольственного обеспечения, объекты системы медицинского обслуживания.
Культура и наука	Объекты национального достояния: - Государственные музеи; - Архивы и библиотеки; - Кино,- Фото,- фонотеки; - Выдающиеся архитектурные сооружения; - Госхранилища эталонов измерения; - Научные объекты с потенциальностью вторичного поражения; - Уникальные вычислительные системы и базы данных.

Наиболее важными мероприятиями по обеспечению устойчивости функционирования объектов жизнеобеспечения населения при военных конфликтах и ЧС являются мероприятия по обеспечению устойчивости водо-, газо-, тепло-, энерго- и материально-технического снабжения, защите продовольствия, сырья и фуража, сельскохозяйственных животных и растений.

Основным условием обеспечения устойчивого водоснабжения, электро-, газо-, и теплоснабжения является соответствие проектируемых и функционирующих систем водоснабжения, электро- и теплоснабжения требованиям СП 165.1325800.2014.

К мероприятиям по защите продовольствия, сырья и фуража относятся:

- организация хранения запасов сырья, продовольствия и фуража на складах, элеваторах, хранилищах с повышенной герметизацией, обеспечивающей их защиту от радиоактивных, АХОВ и биотоксикантов;

- разработка и внедрение тары и тароупаковочных материалов, не оказывающих токсического воздействия на продукты питания;

- создание и совершенствование специальных транспортных средств, защищающих продовольствие, сырье и фураж при перевозках в условиях загрязнения (заражения) окружающей среды радиоактивными веществами и АХОВ при военных конфликтах и ЧС;

- использование подземных соляных выработок для длительного хранения продовольствия и фуража;

- создание запасов консервантов и материалов для первичной обработки и консервирования мясопродуктов при военных конфликтах и ЧС;

- обеспечение предприятий мясо-молочной промышленности оборудованием для упаковки мясо-продуктов, в том числе для вакуумной упаковки.

К основным мероприятиям по защите сельскохозяйственных животных и растений относятся:

- развитие сети ветеринарных и агрохимических лабораторий, станций защиты растений и животных, а также других специализированных учреждений и подготовка их к работе при военных конфликтах и ЧС;

- проведение профилактических ветеринарно-санитарных, агрохимических и других мероприятий, разработка и внедрение биологических методов борьбы с вредителями сельскохозяйственных растений;

- накопление средств обеззараживания для обработки сельскохозяйственных растений, препаратов для экстренной профилактики и лечения сельскохозяйственных животных;

- разработка, внедрение и усовершенствование методов массовой иммунизации сельскохозяйственных животных;

- оборудование специальных площадок на фермах и комплексах для проведения ветеринарной обработки зараженных (загрязненных) животных;

- подготовка к массовому убою пораженных животных и обеззараживанию полученной при этом продукции, а также утилизации и захоронению пораженных сельскохозяйственных животных;

- оборудование защищенных водозаборов на фермах и комплексах для обеспечения животных водой;

- приспособление сельскохозяйственной техники для обработки пораженных животных, растений и готовой продукции, а также для обеззараживания территорий и сооружений.

Обеспечение устойчивости систем материально-технического снабжения достигается:

- заблаговременной отработкой согласованных действий всех участников процесса снабжения в целях подготовки перехода при военных конфликтах и ЧС к единой схеме деятельности снабженческо-сбытовых организаций, расположенных на данной территории;

- кооперацией поставок и взаимодействием отраслевых и территориальных систем материально-технического снабжения;

- развитием межрегиональных кооперационных связей и сокращением дальних перевозок;

- разработкой резервных и дублирующих вариантов материально-технического снабжения по кооперированию производства на случай нарушения существующих вариантов, в т.ч. созданием в организациях запасов материально-технических ресурсов, установлением оптимальных объемов их хранения, рациональным размещением и надежным хранением;

- защитой сырья, материалов и готовой продукции, разработкой и внедрением тары, обеспечивающей их защиту от заражения (загрязнения), а также средств и способов обеззараживания;

- накоплением для восстановительных работ запасов материальных средств производственно-технического назначения;

- освоением безопасных районов для развертывания баз, складов и хранилищ при военных конфликтах и ЧС.

Обеспечение устойчивого функционирования всех видов транспорта в при военных конфликтах и ЧС достигается:

- подготовкой к дублированию перевозок и широкому маневру всем видам транспорта;

- развитием и совершенствованием транспортных коммуникаций и важнейших сооружений на них в целях устранения узких мест и повышения их пропускной и провозной способности;

- строительством соединительных линий и обходов территорий, отнесенных к группам по ГО, промышленных центров и наиболее важных транспортных узлов для преодоления очагов разрушений и зон заражений (загрязнений);

- подготовкой к созданию дублирующих мостов, переходов и организацией переправ через крупные водные преграды и зоны затопления;

- надежным обеспечением транспортных средств и объектов транспорта электроэнергией, топливом, водой и другими необходимыми средствами и материалами;

- подготовкой к проведению погрузочно-разгрузочных работ в пунктах стыковки различных видов транспорта, а также к развертыванию временных перегрузочных районов вблизи вероятных участков нарушения коммуникаций;

- заблаговременной подготовкой к восстановлению объектов транспорта, особенно основных объектов железнодорожных станций, морских и речных портов, причалов, мостов, туннелей, путепроводов, а также к восполнению потерь в транспортных средствах и обслуживающем персонале.

Деятельность органов исполнительной власти (ОИВ) по разработке и осуществлению мероприятий по повышению устойчивости функционирования.

Непосредственно разработкой и проведением мероприятий по ПУФ осуществляют:

- органы исполнительной власти РТ;
- органы исполнительной власти местного самоуправления(ОМСУ);
- руководители организаций.

Организация деятельности КПУФ РТ

Основу ее статуса и порядка деятельности определяет Положение о Комиссии по повышению устойчивости функционирования (КПУФ) организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях на территории Республики Татарстан.

Состав Комиссии формируется из числа руководящего состава министерств Республики Татарстан.

Основной задачей Комиссии является организация планирования и выполнения мероприятий по ПУФ организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, направленных на:

- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий(ИТМ) гражданской обороны(ГО);
- проведение комплексной маскировки систем в угрожаемый период;
- повышение надежности функционирования систем и источников энерго- и водоснабжения;
- разработку и реализацию в мирное и военное время ИТМГО, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовку и проведение АСДНР на ОЭ, продолжающих работу в военное время;

-заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственной деятельности;

-создание страхового фонда документации;

-повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии современных средств поражения(ССП).

Функции Комиссии по ПУФ.

В соответствии с возложенной на нее задачей осуществляет:

- планирование и проведение мероприятий по ПУФ организаций в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях;

-проведение исследовательских работ по ПУФ организаций;

-оценку реализации организациями мероприятий по ПУФ в условиях ЧС;

-разработку предложений, направленных на ПУФ организаций, защиту персонала организаций и населения в условиях ЧС и представление их КМ РТ;

-взаимодействие с КПУФ организаций ,создаваемых органами местного самоуправления(ОМСУ) и организациями;

-анализ выполнения в исполнительных органах РТ и ОМСУ муниципальных образований(МО)РТ мероприятий по ПУФ организаций; других плановых мероприятиях.

-участие в сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях;

В состав КПУФ РТ входят:

-председатель;

-заместители председателя;

-секретарь;

-члены Комиссии.

Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в год в соответствии с планом работы Комиссии, утверждаемым председателем Комиссии.

Секретарь ведет протокол заседания, в котором фиксирует ее решения и результаты голосования.

Для непосредственного планирования, осуществления и контроля исполнения мероприятий по ПУФ организаций в условиях ЧС на территории РТ Комиссией создаются рабочие группы по ПУФ:

- топливно-энергетического комплекса и промышленного производства;

- жилищно –коммунального хозяйства(ЖКХ);

-транспортной системы;

-агропромышленного комплекса(АПК);

-социальной сферы;

-систем управления, связи и оповещения.

Состав рабочих групп формируется из числа представителей исполнительных органов государственной власти РТ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных органов государственной власти, ОМСУ, организаций ,общественных объединений, привлекаемых по согласованию, и утверждается председателем Комиссии.

Организация деятельности КПУФ муниципального образования(МО).

В муниципальном образовании, постановлением главы муниципального образования создается комиссия по повышению устойчивости функционирования экономики (КПУФ). Комиссию возглавляет руководитель, курирующий промышленный комплекс (производство). Комиссия состоит из нескольких подкомиссий (групп), которые работают по своим направлениям.

Этим же постановлением утверждается Положение о комиссии. В нем отражаются:

- общие положения;
- основные задачи комиссии по организации и проведению мероприятий по устойчивости;
- порядок работы комиссии и ее права;
- указываются задачи руководителей хозяйствующих субъектов (организаций).

На комиссию муниципального образования возлагаются следующие задачи:

- организация работы по ПУФ подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений;
- контроль за планированием и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и при воздействии современных средств поражения вероятного противника подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений;
- оценка состояния, возможностей и потребностей подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений для обеспечения жизнедеятельности населения, выпуска заданных (необходимых) объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений;
- организация исследований по вопросам устойчивости функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений, подготовка предложений по целесообразности практического осуществления выработанных мероприятий;
- проверка качества выполнения мероприятий по ПУФ в подчиненных (подведомственных) организациях, предприятиях и учреждениях;
- обобщение данных и подготовка предложений вышестоящим органам управления и комиссиям по ПУФ по вопросам ПУФ экономики для принятия решения по переводу подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений на работу в особом;
- обобщение данных обстановки и подготовка предложений по вопросам организации производственной деятельности, восстановления нарушенного управления подведомственными организациями, предприятиями, учреждениями и проведения аварийно-восстановительных работ.

Председателем комиссии определяются задачи каждой подкомиссии (группе), а руководители подкомиссий (групп) определяют задачи каждому члену комиссии.

Работа комиссии планируется на год (на полгода). В плане ежеквартально предусматриваются заседания комиссии. В план включаются мероприятия по подготовке заседаний (сбор и анализ данных, подготовка доклада к заседанию комиссии). Для реализации решений комиссии планируется подготовка проектов документов: постановлений, распоряжений главы муниципального образования.

Заседание комиссии документируется (оформляется протоколом). В протоколе указывается количество присутствующих, повестка заседания, докладчик, выступающие, суть выступлений, решение комиссии.

Протокол подписывается председателем комиссии и секретарем. К протоколу прилагается список присутствующих, доклад по повестке заседания, тексты и материалы выступлений.

Комиссия муниципального образования при планировании работы определяет перечень объектов, с которыми она будет взаимодействовать.

Перечень объектов согласовывается с Министерством экономики РТ и Главным управлением МЧС России по РТ- МЧС РТ .

Комиссия по ПУФ экономики муниципального образования, на основании Протоколов аттестации объектов экономики, ежегодно составляет и представляет Главе муниципального образования доклад «О состоянии устойчивости функционирования муниципального образования и выполненных мероприятиях по повышению устойчивости за год». Копия доклада представляется в Республиканскую комиссию.

Мероприятия по ПУФ муниципальных образований осуществляются заблаговременно, с учетом возможных последствий крупных производственных аварий, стихийных бедствий и катастроф мирного и военного времени, перспектив развития и совершенствования способов и средств поражения экономики в военное время.

Организация работы комиссии муниципального образования

В соответствии с основными задачами комиссии на нее возлагается

1. В мирное время:

- координация работы руководителей хозяйствующих субъектов (организаций), расположенных на территории муниципального образования по вопросам федеральных, отраслевых требований и требований субъектов Российской Федерации по повышению устойчивости функционирования хозяйственного комплекса в военное время;

- контроль за подготовкой объектов хозяйственного комплекса муниципального образования, независимо от форм собственности, к работе в военное время (разработка, планирование и своевременное осуществление организационных и инженерно-технических мероприятий по совершенствованию устойчивого функционирования в экстремальных условиях), увязка этих мероприя-

тий со схемами планировки муниципального образования и застройки населенных пунктов;

- организация работы по комплексной оценке состояния, возможностей и потребностей объектов экономики муниципального образования для обеспечения выпуска заданных объемов и номенклатуры военной и важнейшей гражданской продукции в условиях возможных потерь и разрушений, а также по обеспечению жизнедеятельности в этих условиях;

- участие в проведении проверок состояния устойчивости функционирования, командно-штабных учениях и других мероприятиях, обеспечивающих подготовку органов управления хозяйствующего субъекта и населения муниципального образования по вопросам устойчивости, действиям в экстремальных условиях военного времени;

- участие в обобщении результатов исследовательских учений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования экономики в военное время.

2. При переводе экономики муниципального образования и организаций на работу по планам военного времени:

- контроль и оценка выполнения руководителями хозяйствующих субъектов, запланированных организационных и инженерно-технических мероприятий по повышению устойчивости функционирования в военное время;

- проверка результатов работ по наращиванию мероприятий по повышению устойчивости;

- обобщение данных о состоянии устойчивости экономики и подготовка предложений главе муниципального образования по выработке решений для её дальнейшего повышения.

3. После нападения противника:

а) оценка состояния важнейших объектов муниципального образования и экономики муниципального образования в целом;

б) подготовка предложений главе муниципального образования:

- по восстановлению нарушенного управления и обеспечению жизнедеятельности населения;

- по организации производственной деятельности на сохранившихся объектах (мощностях);

- по проведению восстановительных работ в условиях нарушения управления и связи с органами управления субъекта.

Задачи, решение которых направлено на повышение устойчивости, глава муниципального образования в военное время, комиссия по повышению устойчивости функционирования экономики выполняют в тесном взаимодействии с органами военного командования, дислоцируемого на территории муниципального образования.

В ходе решения задач по ПУФ, комиссия разрабатывает предложения по максимальному использованию возможностей муниципального образования, которые могут быть достигнуты в результате мобилизационного развертыва-

ния. Определяются основные показатели новых экономических пропорций, возникающих при возрастающих объемах производства военной продукции на предприятиях оборонных отраслей при максимально возможном использовании для этих целей предприятий гражданских отраслей промышленности, независимо от форм собственности

Перечень документов комиссии по ПУФ муниципального образования:

- постановление главы муниципального образования «О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования» (приложение № 1);
- функциональные обязанности для каждого члена комиссии, утвержденные председателем комиссии (приложение №2);
- планы работы комиссии;
- протоколы заседаний комиссии (приложение №4);
- перечень объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения (таблица №1);
- протоколы аттестации по устойчивости предприятий (приложение №5);
- перспективный план повышения устойчивости функционирования экономики муниципального образования (приложение № 6);
- годовой план повышения устойчивости функционирования экономики муниципального образования (приложение №3);
- другие документы.

Организация деятельности КПУФ объекта экономики

Общее руководство деятельностью комиссии по ПУФ осуществляет руководитель организации.

Руководитель организации (объекта) издает приказ об организации работы по ПУФ. Приказом:

- определяется структура, состав и задачи комиссии;
- утверждается Положение о комиссии;
- определяются рабочие группы специалистов по устойчивости.

Основными задачами комиссии по ПУФ являются:

- анализ состояния дел в области сохранения объектов и систем жизнеобеспечения населения (ЖОН) в ЧС;
- выявления недостатков и проблемных вопросов при подготовке объектов и систем ЖОН в ЧС;
- подготовка предложений по ПУФ объекта, систем ЖОН и эксплуатирующих их организаций в ЧС;
- разработка и утверждение планов мероприятий по ПУФ, организация реализации плановых мероприятий;
- организация финансового и материально-технического обеспечения мероприятий по планам по ПУФ;
- контроль готовности объектов и систем ЖОН к функционированию.

Комиссия по ПУФ объекта является постоянно действующим органом.

Комиссия по ПУФ объекта работает под общим руководством председателя КЧС и ОПБ в мирное время, а в военное время – руководителя ГО объекта.

Структура и состав комиссии по ПУФ зависит от характера деятельности объекта. Примерная структура комиссии по ПУФ объекта следующая:

- председатель КПУФ объекта –главный инженер;
- заместитель председателя –главный технолог;
- секретарь комиссии – инженер;

Комиссия включает в своем составе рабочие группы по устойчивости:

- зданий и сооружений;
- коммунально-энергетических сетей;
- станочного и технологического оборудования;
- технологического процесса;
- управления производством;
- материально-технического снабжения и транспорта.

Руководителями подкомиссий, подгрупп (групп) назначаются соответствующие должностные лица. В зависимости от особенностей объекта, число, состав рабочих групп и задачи могут меняться.

Конечная цель работы рабочих групп- оценка устойчивости работы объекта и оценки устойчивости его работы в ЧС, а также определение путей и способов ее повышения. На основе полученных результатов составляется доклад и план наращивания мероприятий по ПУФ объекта в ЧС.

Примерный перечень документов комиссии по ПУФ организаций:

- приказ руководителя о создании комиссии (приложение №7);
- Положение о комиссии (приложение № 8);
- функциональные обязанности на каждого члена комиссии (приложение №8);
- планы работы комиссии (приложение №9);
- протоколы заседания комиссии (приложение №10);
- материалы исследовательской работы по определению устойчивости функционирования объекта:
 - протокол аттестации по устойчивости функционирования организации (объекта) (приложение №5);
 - перспективный план повышения устойчивости;
 - годовой план повышения устойчивости;
 - план-график наращивания мероприятий по ПУФ организации (объекта);
 - другие документы

Основным документом является план мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта.

В этом плане и в приложениях к нему дается перечень мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объекта, их объемы, перечень потребных материалов и оборудования. Необходимые силы и средства, привлекаемые для выполнения работ и ответственные исполнители, сроки выполнения работ, стоимость выполнения работ.

Этот план фактически состоит из двух самостоятельных разделов (частей):

1. Плана основных инженерно-технических мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта на установленный период;

2. Плана-графика наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта при угрозе возникновения ЧС.

План основных инженерно-технических мероприятий разрабатывается на установленный период (текущий год или перспективу).

Мероприятия, предусматриваемые планом, должны выполняться при повседневной готовности объекта, т.е. в мирное время, в ходе выполнения на объекте работ по капитальному строительству, ремонту и т.д.

В Планах основных инженерно-технических мероприятий мероприятия группируются по следующим основным направлениям (разделам):

1. Защита персонала объекта и населения в прилегающей застройке от ЧС мирного и военного времени.

2. Новое строительство и реконструкция зданий и сооружений, коммунально-энергетических сетей с учетом современных требований.

3. Перевод работы объекта на современные безопасные технологии.

4. Мероприятия по защите инженерно-технического комплекса объекта.

5. Повышение устойчивости коммунально-энергетических и технологических систем объекта.

6. Повышение устойчивости работы систем управления производством, связи и оповещения.

7. Организация надежных производственных связей.

8. Подготовка объекта к переводу на аварийный режим работы.

9. Совершенствование системы маскировки и охраны территории объекта.

10. Подготовка объекта к восстановлению.

Для реализации каждого из этих направлений проводятся организационные, инженерно-технические, технологические и специальные мероприятия.

План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта разрабатывается : (приложение №10)

- на случай возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение к Плану действий на объекте по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

- на случай применения современных средств поражения (ССП) и действий диверсионных групп (приложение к Плану гражданской обороны объекта).

Разработку планирующих документов организует комиссия по ПУФ объекта совместно со структурным подразделением объекта, уполномоченным на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

К работе по планированию должны привлекаться объектовые комиссии, службы, в т.ч. спасательные службы, подразделения и отдельные специалисты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В лекции были рассмотрены:

- понятие устойчивости функционирования объектов экономики, а также факторы, влияющие на их устойчивость и в военное время, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- основные направления деятельности органов местного самоуправления, администрации организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению устойчивости объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

В продолжение этой темы будут рассмотрены мероприятия и способы повышения устойчивости работы объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

Старший преподаватель

Р.Г.Сабитов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Главы муниципального образования

от _____ № _____

О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования

В соответствии с постановлением Правительства субъекта Российской Федерации от _____ № _____ и в целях придания организации работ по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования _____ системного и скоординированного характера, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1, Создать постоянно действующую комиссию по устойчивости функционирования экономики муниципального образования в составе:

Председатель комиссии - первый заместитель (заместитель главы муниципального образования по экономике) _____

Заместитель председателя комиссии _____

Группа руководства:

Зам. главы муниципального образования по экономике _____

Начальник финансового отдела _____

Начальник управления сельского хозяйства _____

Начальник ОВД _____

Начальник отдела ГОЧС _____

Группа планирования и подготовки системы управления экономикой в военное время:

Зам. главы администрации _____

Директор ООО «Горэнерго» _____

Директор ФАО «Уралтелеком» _____

Начальник ж/д. станции _____

Группа промышленного комплекса:

Председатель комитета по управлению муниципальным имуществом _____

Главный специалист комитета экономики _____

Группа агропромышленного комплекса:

Начальник управления сельского хозяйства _____

Директор Агропромснаба _____

Группа по защите населения и обеспечения его жизнедеятельности:

Зам. главы администрации _____

Главный врач ЦРБ _____

Главный специалист ГОЧС _____

Группа сбора, анализа, обработки информации и выработки предложений:

Заместитель главы администрации _____

Специалист отдела управления муниципальным имуществом _____

Специалист административного отдела _____

2. Руководителям хозяйствующих субъектов (организаций):

В двухмесячный срок создать постоянно действующие комиссии по повышению устойчивости функционирования предприятия (организации) и разработать положение о работе комиссии. Копии приказа по созданию комиссии и положения о работе комиссии представить мне к ____.

Провести исследования по состоянию устойчивости и к ____ 20__ г. представить мне протокол аттестации по устойчивости предприятия за 20__ год.

Включать в сметы затрат расходы на выполнение организационных и инженерно-технических мероприятий по совершенствованию устойчивости функционирования в военное время.

3. Председателю комиссии по устойчивости функционирования хозяйственного комплекса муниципального образования:

- в месячный срок разработать и представить мне план работы комиссии по повышению устойчивости функционирования хозяйственного комплекса муниципального образования _____;

- в 20__ году и в последующие годы представлять планы работы ежегодно до _____;

- в первом квартале года представлять доклады о состоянии устойчивости функционирования экономики;

- в работе руководствоваться Положением о комиссии (прилагается).

Глава муниципального образования _____

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования

« ___ » _____ 20__ г.

ОБЯЗАННОСТИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИССИИ И ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПОДКОМИССИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

ОБЯЗАННОСТИ председателя комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики

Основной задачей председателя комиссии является организация работы комиссии в целях повышения устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений района в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения района и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ ОБЯЗАН:

При повседневной деятельности

координировать работу руководящего состава и органов управления территориальных звеньев районной подсистемы РСЧС по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений в чрезвычайных ситуациях;

организовывать контроль подготовки организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории района, к работе в ЧС, а также разработку, планирование и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений в экстремальных условиях независимо от их форм собственности с увязкой этих мероприятий со схемами районной планировки, застройки населенных пунктов, генеральными планами городов, проектами строительства, реконструкции объектов и модернизации производства;

организовывать работу по комплексной оценке состояния, возможностей и потребностей всех организаций, предприятий и учреждений района для обеспечения жизнедеятельности населения, а также выпуска заданных объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений в чрезвычайных ситуациях;

координировать разработку и проведение исследований в области устойчивости экономики района и определять целесообразность практического осу-

ществления мероприятий, разработанных по результатам проведенных исследований;

участвовать в проверках состояния ГО и работы по предупреждению ЧС (по вопросам устойчивости), командно-штабных учениях и других мероприятиях, обеспечивающих качественную подготовку руководящего состава и органов управления по вопросам устойчивости;

организовывать подготовку предложений по дальнейшему ПУФ организаций, предприятий и учреждений в ЧС для включения установленным порядком в проекты планов экономического развития, в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план ГО района (по вопросам устойчивости).

II. В режиме повышенной готовности:

принимать меры по обеспечению устойчивого функционирования организаций, предприятий и учреждений в целях защиты населения и окружающей среды при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

III. При переводе организаций, предприятий и учреждений района на работу по планам военного времени:

осуществлять контроль и проводить оценку хода осуществления организациями, предприятиями и учреждениями мероприятий по повышению устойчивости их функционирования в военное время;

организовывать проверки качества выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений с введением соответствующих степеней готовности гражданской обороны;

организовывать обобщение данных по вопросам устойчивости, необходимые для принятия решения по переводу организаций, предприятий и учреждений района на работу по планам военного времени.

IV. В режиме чрезвычайной ситуации:

организовывать проведение анализа состояния и возможностей важнейших организаций, предприятий, учреждений и отраслей экономики района в целом;

организовывать обобщение данных по обстановке с целью подготовки предложений главе района по вопросам организации производственной деятельности на сохранившихся мощностях, восстановления нарушенного управления организациями, предприятиями и учреждениями района, обеспечения жизнедеятельности населения, а также проведения аварийно-восстановительных работ.

ОБЯЗАННОСТИ

председателя подкомиссии по рациональному размещению производительных сил района

Подкомиссия по рациональному размещению производительных сил является структурным подразделением комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики.

Основной задачей подкомиссии является организация работы по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений района в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения района и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПОДКОМИССИИ ОБЯЗАН:

- организовывать проведение анализа размещения производственных сил района, в том числе степени концентрации промышленности и заводов материальных средств на территориях, отнесенных к группам по ГО, и районах возможных чрезвычайных ситуаций;
- организовывать проведение оценки возможности размещения в средних и малых городах, вне зон возможных сильных разрушений и районов возможных чрезвычайных ситуаций небольших предприятий, филиалов и цехов объектов, действующих в больших городах;
- организовать подготовку предложений по дальнейшему улучшению размещения производительных сил и повышению надежности хозяйственных связей.

ОБЯЗАННОСТИ

председателя подкомиссии по устойчивости топливно-энергетического комплекса, промышленного производства и транспортной системы

Подкомиссия по устойчивости топливно-энергетического комплекса, промышленного производства и транспортной системы является структурным подразделением комиссии по ПУФ экономики.

Основной задачей подкомиссии является организация работы по ПУФ организаций, предприятий и учреждений района в ЧС с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения района и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПОДКОМИССИИ ОБЯЗАН:

- организовывать работу по определению степени устойчивости элементов и систем электро- и теплоснабжения, водо- и топливоснабжения в чрезвычайных ситуациях;
- организовывать проведение анализа возможности работы организаций, предприятий и учреждений района от автономных источников энергоснабжения и использования для этих целей запасов твердого топлива на территории района;
- организовывать проведение оценки эффективности мероприятий по ПУФ промышленных предприятий;
- организовывать проведение анализа возможных разрушений ОПФ и потерь производственных мощностей этих предприятий;
- организовывать проведение анализа эффективности мероприятий по повышению устойчивости функционирования транспорта;
- иметь сведения о возможных потерях транспортных средств и разрушениях транспортных коммуникаций и сооружений на них;
- организовывать подготовку предложений по дальнейшему ПУФ топливно-энергетического комплекса на территории района и транспортной системы.

ОБЯЗАННОСТИ

председателя подкомиссии по устойчивости агропромышленного комплекса, сфер обращения и услуг

Подкомиссия по устойчивости агропромышленного комплекса, сфер обращения и услуг является структурным подразделением комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики.

Основной задачей подкомиссии является организация работы по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений района в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения района и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПОДКОМИССИИ ОБЯЗАН:

- руководить проведением анализа эффективности мероприятий по снижению ущерба в животноводстве, растениеводстве и производстве продуктов питания и пищевого сырья;
- организовывать прогноз объемов потерь мощностей агропромышленного комплекса, снижения объемов производства продукции и предоставления услуг населению;
- организовывать подготовку предложений по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений.

ОБЯЗАННОСТИ

председателя подкомиссии по устойчивости социальной сферы

Подкомиссия по устойчивости социальной сферы является структурным подразделением комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики.

Основной задачей подкомиссии является организация работы по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений района в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения района и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПОДКОМИССИИ ОБЯЗАН:

- организовывать проведение анализа эффективности мероприятий по повышению функционирования социальной сферы (медицины, культуры и т. д.);
- организовывать подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений социальной сферы на территории района.

ОБЯЗАННОСТИ

председателя подкомиссии по устойчивости управления

Подкомиссия по устойчивости управления является структурным подразделением комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики.

Основной задачей подкомиссии является организация работы по повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений района в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечения жизнедеятельности населения района и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПОДКОМИССИИ ОБЯЗАН:

организовывать проведение анализа эффективности мероприятий по повышению устойчивости функционирования системы управления и связи, в том числе способности дублеров обеспечить управление организациями, предприятиями и учреждениями района при нарушении связи с основными органами управления;

организовывать подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования систем управления и связи с подчиненными и вышестоящими органами управления.

УТВЕРЖДАЮ
Глава муниципального образования

« ____ » _____ 20__ г.

**ПЛАН
работы комиссии по повышению устойчивости
функционирования экономики**

на 200__ г.

(муниципальное образование)

п/п	Мероприятия	Ответ- ст- венный испол- нитель	Объем и ис- точни- ки фи- нан- сиро- вания	Срок испол- нения	Отмет- ка о выпол- нении	Приме- чание
1	2	3	4	5	6	7
1. Мероприятия по рациональному размещению производительных сил.						
1.	Подведение итогов работы за 20__ год и постановка задач на 20__ год.					
2.	Анализ работы подкомиссий комиссии по ПУФ по своим направлениям					
3.	Рассмотрение работы комиссий по ПУФ и результатов проведения плановых проверок					
4.	Влияние деятельности организаций района на функционирование экономики					
5.	Анализ тренировок по оповещению членов комиссии по ПУФ					
2. Мероприятия по устойчивости топливно-энергетического комплекса, промышленного производства и транспортной системы						
1.						
2.						
3. Мероприятия подкомиссий по рациональному размещению производственных сил						
1.						
2.						

4. Мероприятия подкомиссий по устойчивости агропромышленного комплекса сфер обращения и услуг						
1.						
2.						
5. Мероприятия подкомиссий по устойчивости управления (и т. д. по всем подкомиссиям)						
1.						
2.						

Председатель комиссии
по повышению устойчивости
функционационирования экономики _____

УТВЕРЖДАЮ
Глава муниципального образования

«___» _____ 20__ г.

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по ПУФ _____

«___» _____ 20__ г. № _____

Время _____

Место _____

Под председательством: _____

Присутствовали: согласно списку (список прилагается)

Приглашенные: согласно списку (список прилагается)

Повестка дня:

1) вопрос _____ (докладчик _____);

2) вопрос _____ (докладчик (и) _____);

3) вопрос _____ (докладчик (и) _____);

Ход заседания:

1. Вопрос (докладчик _____) Доклад прилагается.

В прениях по вопросу выступили:

(краткое содержание выступления)

Решение по первому вопросу

2. Вопрос (докладчик _____) Доклад прилагается.

В прениях по вопросу выступили:

(краткое содержание выступления)

Решение по второму вопросу

...

5. Контроль за выполнением решений возложить на _____.

Председатель комиссии по ПУФ _____

Секретарь комиссии по ПУФ _____

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования

«___» _____ 20__ г.

**ПРОТОКОЛ
аттестации устойчивости комбината**

№ п/п	Мероприятия	Процент выполнения	Подпись лица, ответственного за выполнение	Примечание
1	2	3	4	5
I. Обеспечение защиты рабочих и служащих комбината и их жизнедеятельности в экстремальных условиях				
	Обеспечение оповещения производственного персонала об опасности: установить сирены в местах работы производственного персонала; оборудовать локальную (внутриобъектовую) систему оповещения; разработать инструкции для оперативно-дежурного персонала по экстренному оповещению работающих смен.			
	Обеспечение укрытия производственного персонала в ЗС: произвести замену ФПУ-200 в убежище № 2. обеспечить убежище № 3 двухъярусными нарами.			

1. Общий процент выполнения.

2. Предприятие подготовлено к работе в экстремальных условиях и оценивается как «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям».

Председатель постоянно действующей комиссии по повышению устойчивости _____ В. Петров

Члены комиссии: _____

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования

« ____ » _____ 20__ г.

ПЛАН
мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и на военное время на период до 20__ г.

План разрабатывается в соответствии с постановлением главы муниципального образования. Основные цели и задачи:

организация работы по повышению устойчивости функционирования в чрезвычайных ситуациях и в военное время подчиненных (подведомственных) учреждений и организаций;

контроль за ходом планирования и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника подчиненных (подведомственных) учреждений и организаций.

п/п	Мероприятия	Ответственный исполнитель	Объемы и источники финансирования	Сроки исполнения	Отметка об исполнении	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
	<p>I. Мероприятия по рациональному размещению производительных сил</p> <p>1 Ужесточение требований к собственникам предприятий в отношении: применения (внедрения) на размещаемых предприятиях прогрессивных методов защиты окружающей среды от загрязнения;</p>					

Примечание.

I. В графе «Мероприятия» изложены примерные задачи, выполняемые по направлению повышения устойчивости функционирования экономики района, объекта экономики.

II. Графы (2-5) необходимо заполнять в соответствии с территориальными особенностями и возможностями муниципального образования.

Председатель комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования

ПРИКАЗ
директора комбината _____

« ____ » _____ 20__ г.г. Исетск № _____

О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования комбината в военное время

В соответствии с постановлением главы муниципального образования г. Исетск от « __ » _____ 20__ г. № ____ и в целях организации работ по повышению устойчивости функционирования комбината в военное время

ПРИКАЗЫВАЮ: 1. Создать комиссию по повышению устойчивости функционирования комбината в военное время в составе:

1.1. Председатель комиссии - главный инженер комбината Ветров В. Г.

1.2. Заместитель председателя комиссии - главный энергетик комбината Кодоров В. Н.

1.3. Группа обеспечения защиты рабочих и служащих комбината и их жизнедеятельности в экстремальных условиях:

заместитель директора комбината по капитальному строительству Потин А. П.

заместитель начальника ОКСа Дерисов Н. В.

начальник отдела ГО ЧС комбината Петушков И. П.

1.4. Группа обеспечения защиты основных производственных фондов:

заместитель главного инженера комбината Иванов Е. Н.

начальник цеха № 1 Пименов В. И.

1.5. Группа заблаговременной подготовки производства к устойчивой работе в экстремальных условиях:

начальник ОКСа Орлов И. Н.

главный специалист отдела ГО ЧС комбината Кужугетов С. И.

1.6. Группа подготовки системы управления спасательными и ремонтными работами, производственной деятельностью предприятия в экстремальных условиях:

заместитель директора комбината Федоров С. И. и т. д.

2. Председателю комиссии до « __ » _____ 20__ г. распределить обязанности между группами. К « __ » _____ 20__ г. представить мне протокол аттестации по устойчивости комбината.

3. Руководителям групп:

3.1. Разработать к « __ » _____ 20__ г. функциональные обязанности каждому члену группы.

3.2. Организовать исследовательскую работу группы и к «___» _____ 20__г. представить отчетные материалы (предложения по повышению устойчивости, сметы, графики) председателю комиссии.

4. Комиссии в своей деятельности руководствоваться Положением (прилагается).

Директор комбината _____ В. Ревяков

ПОЛОЖЕНИЕ
О КОМИССИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА
(предприятия, организации, учреждения)

I. Общие положения

1. Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) объекта является постоянно действующим органом. Она создается приказом начальника ГО из наиболее подготовленных и опытных инженерно-технических специалистов во главе с главным инженером и призвана осуществлять планирование и внедрение инженерно-технических мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объекта в экстремальных ситуациях мирного и военного времени.

2. Комиссия по повышению устойчивости функционирования в своей работе руководствуется законодательством РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, распоряжениями вышестоящих органов управления, настоящим Положением и другими нормативными документами.

3. Решения комиссии, принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для выполнения всеми руководителями структурных подразделений объекта.

4. Расходы по внедрению в производство мероприятий по ПУФ предприятие осуществляет за счет своих средств и средств министерства, ведомства.

5. Общее руководство деятельностью комиссии по ПУФ осуществляет НГО через штаб ГО объекта. Руководство повседневной деятельностью комиссии осуществляет главный инженер – председатель комиссии. Разработку годовых и перспективных планов мероприятий по ПУФ, ведение протоколов заседаний комиссии и оформление ее решений осуществляет секретарь комиссии.

6. Показателем эффективности работы комиссии является степень защищенности наибольшей работающей смены и производства от воздействия возможных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий и военных факторов.

II. Основные задачи и полномочия комиссии по ПУФ

1. Планирование мероприятий и организация работ по повышению устойчивости функционирования объекта для исключения и снижения потерь рабочих, служащих и материальных средств от возможных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий, от современных средств поражения в ус-

ловиях войны, содействие КЧС и ОПБ в организации ее работы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

2. Организация и проведение исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости производства от аварий, катастроф, стихийных бедствий мирного времени и современных средств поражения при военных действиях.

3. Организация и проведение командно-штабных учений и тренировок с руководящим составом по вопросам повышения устойчивости функционирования объекта, защиты рабочих и служащих от ЧС.

4. Заслушивание на заседаниях комиссии руководителей производственных подразделений о выполнении решений по вопросам ПУФ, защите рабочих и служащих от ЧС. Осуществление контроля за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях объекта.

5. Привлечение к разработке и внедрению мероприятий по ПУФ специалистов объекта и сторонних организаций, согласование и координация этих работ с ведомственными органами управления и местными органами исполнительной власти.

6. Подготовка руководящего состава и специалистов объекта по вопросам ПУФ.

III. Организация работы комиссии

1. При повседневной деятельности:

- организует работу в соответствии с годовым планом, приводит заседания один раз в квартал (или по необходимости) с рассмотрением и выработкой мероприятий по повышению устойчивости функционирования производства, защиты рабочих и служащих от ЧС;

- принимает решения, обязательные для исполнения всеми руководителями производственных подразделений объекта;

- координирует свою работу по вопросам ПУФ с комиссией по чрезвычайным ситуациям;

- в период между заседаниями решения принимает председатель комиссии или его заместитель.

2. При угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации:

- организует работу в соответствии с планом мероприятий по повышению устойчивости функционирования производства, защите рабочих и служащих в условиях ЧС. Свои действия согласует с комиссией по чрезвычайным ситуациям;

- осуществляет непосредственное руководство комплексом мероприятий по безаварийной остановке производства и предотвращению вторичных факторов;

- осуществляет мероприятия по ПУФ в ходе перевода системы ГО с мирного на военное положение.

IV. Функциональные обязанности членов комиссии

1. Председатель комиссии:

- руководит повседневной деятельностью комиссии по планированию и осуществлению мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях объекта;

- проводит плановые (или по мере необходимости) заседания комиссии;

- подписывает решения и распоряжения по вопросам ПУФ, обязательные для исполнения всеми должностными лицами.

2. Заместитель председателя комиссии:

- в отсутствие председателя выполняет его обязанности;

- организует работу главных специалистов и начальников служб ГО в вопросах планирования и осуществления мероприятий по ПУФ производства;

- осуществляет контроль исполнения решений и распоряжений председателя комиссии по вопросам ПУФ в структурных подразделениях объекта.

3. Секретарь комиссии:

- осуществляет разработку годовых и перспективных планов по ПУФ объекта;

- ведет протоколы заседаний, оформляет решения, готовит проекты распоряжений по ПУФ.

4. Члены комиссии:

- разрабатывают годовые и перспективные планы повышения устойчивости функционирования своих структурных подразделений объекта в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- осуществляют руководство и контроль по вопросам внедрения мероприятий по ПУФ в подчиненных подразделениях;

- принимают участие в проведении исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости своих подразделений от возможных ЧС;

- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

5. Начальники цехов (комплексов, отделов):

- осуществляют руководство по планированию и внедрению мероприятий по ПУФ на своих производствах;

- организуют и проводят исследовательские работы по оценке уязвимости производства от ЧС;

- принимают участие в командно-штабных учениях и тренировках по вопросам ПУФ;
- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации и предупреждению ЧС;
- организуют работы по выполнению решений и распоряжений председателя комиссии по ПУФ в своих подразделениях.

ПЛАН
работы комиссии по ПУФ производства при возможных чрезвычайных
ситуациях природного и техногенного характера на 20__ г.

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственный за исполнение	Отметка о выполнении
1.	Служебное совещание с членами комиссии по уточнению задач и функциональных обязанностей	17.01	Председатель комиссии	
2.	Проверка выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы энергоснабжения	12-16.02	Главный энергетик	
3.	Заседание комиссии с повесткой дня: «Состояние устойчивости производства и меры по его повышению»	13.03	Председатель комиссии	
4.	Изучение состояния устойчивости в цехах и разработка мероприятий по их совершенствованию	апрель	Заместитель председателя комиссии	
5.	Участие в командно-штабном учении по теме: «Управление силами ГО при ликвидации последствий производственной аварии»	15.05	Члены комиссии, работник по делам ГОЧС	
6.	Заседание комиссии с повесткой дня: «Состояние готовности коммунально-энергетических сетей к эксплуатации в зимний период»	14.08	Председатель комиссии, главный энергетик	
7.	Участие в объектовой тренировке: «защита рабочих, служащих и производства в чрезвычайных ситуациях»	18.09	Заместитель председателя, члены комиссии, работник по делам ГОЧС	
8.	Заседание комиссии с повесткой дня: «Состояние готовности ремонтно-строительного цеха и формирований к проведению восстановительных работ в случае ЧС на предприятии»	16.10	Председатель комиссии, работник по делам ГОЧС	
9.	Доклад главного механика по	13.11	Председатель ко-	

	вопросу состояния укрытия и сохранности станочного оборудования в ЧС мирного и военного времени. Разработка мероприятий по повышению защищенности и готовности к работе механического оборудования на предприятии.		миссии, главный механик	
10.	Планирование мероприятий по ПУФ производства на 200__ г.	декабрь	Секретарь комиссии	
11.	Подведение итогов работы комиссии за истекший год и задачи на очередной 200__ г.	21.12	Секретарь комиссии	

Главный инженер, председатель комиссии по ПУФ

Работник по делам ГОЧС

« ____ » _____ 20__ г.

О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ СТРАХОВОМ ФОНДЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

Правительством Российской Федерации изданы следующие нормативно-распорядительные документы, регламентирующие создание единого российского фонда документации:

постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.1995 г. № 65 «О создании единого российского страхового фонда документации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.1995 г. № 1253 -68 «Об обеспечении создания единого российского страхового фонда документации»;

утверждены Положение о едином российском страховом фонде документации (постановление Правительства РФ от 18.01.1995 г. № 965) и Положение об использовании единого российского страхового фонда документации для документального обеспечения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (постановление Правительства РФ от 13.08.1996 г. № 971).

Согласно выше перечисленным документам, **единый российский страховой фонд документации** – это находящаяся в государственной собственности совокупность массивов конструкторской, технологической, проектной, нормативной, научной, историко-культурной и другой документации, зафиксированной на микрофильмах и других компактных носителях информации и необходимой для обеспечения устойчивого функционирования экономики Российской Федерации и сохранения ее национального научного, культурного и исторического наследия в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций.

Данный страховой фонд включает в себя копии документации, необходимой:

для организации производства военной и другой продукции, включенной в мобилизационные планы;

для проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

для восстановления объектов систем жизнеобеспечения населения и объектов, являющихся национальным достоянием;

для сохранения документации, являющейся национальным научным, культурным и историческим наследием.

Структурно российский страховой фонд состоит из:

федерального страхового фонда документации;

территориальных страховых фондов документации субъектов Российской Федерации.

Территориальный фонд является государственной собственностью субъекта Российской Федерации и должен создаваться органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и находящимися в их ведении предприятиями и организациями.

Таким образом, **территориальный страховой фонд документации** должен формироваться из следующих видов документации:

техническая и нормативная документация, необходимая для организации производства военной и другой продукции, включенной в мобилизационные планы;

документация на находящиеся в ведении органов исполнительной власти объекты повышенного риска, объекты систем жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием, необходимая для проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на этих объектах, а также для их восстановления;

документации, являющаяся национальным научным, культурным и историческим наследием и хранящаяся в архивах, библиотеках и музеях, включенная в состав Архивного фонда субъекта Российской Федерации.

Объемы работ по созданию, сохранению и техническому оснащению российского страхового документа включаются в государственный оборонный заказ.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются следующие виды работ:

микрофильмирование и сохранение документации территориальных фондов;

строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое оснащение и содержание специализированных объектов (здания, лаборатории и хранилища) территориальных фондов, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Опыт последних лет подтверждает высокую вероятность гибели документации при чрезвычайных ситуациях. Гибнет, в том числе, и документация, необходимая для проведения аварийно-спасательных работ и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, ТСФД следует рассматривать как мероприятие по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их последствий, как в мирное, так и в военное время. В этом случае ответственность за создание ТСФД определяется федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и возлагается на территориальные органы власти всех уровней и юридических лиц, расположенных на этих территориях.

Обязательное страхование своей документации определенными юридическими лицами вполне оправдано, так как служит снижению их материальных потерь в случае чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. В то же время органы власти должны осуществлять организационные функции по созданию и централизованному хранению страховых копий документации.

Для обеспечения работ по созданию ТСФД среди первоочередных мероприятий необходимо разработать перечни объектов, документация которых подлежит страховому копированию, произвести отбор и формирование комплектов документации для страхования непосредственно в организациях, после чего, возможно начало работ по страховому копированию документов.

Состав комплекта документов на конкретную продукцию или объект должна устанавливать комиссия, состоящая из должностных лиц, несущих ответственность за производство продукции или эксплуатацию объекта. Экономические соображения в данном вопросе должны влиять лишь на сроки реализации этой задачи, но не на ее суть.

8.	Эвакуация и рассредоточение рабочих, служащих и членов их семей			16 час 24 час									
3. Подготовка к работе в военное время													
1.	Осуществление защиты страхового фонда технической документации, уникального оборудования и приборов	кол-во компл.		12 час									
2.	Подготовка филиалов, расположенных в безопасном районе, для дублирования выпуска продукции	кол-во		3 сут									
3.									
12.	Вывод (вывоз) из категорированного города с началом эвакуации: - производственного персонала; - производственного оборудования; - материально-технических средств	чел. ед. тонн		В соотв. с планом 1 сут 2 сут 2 сут									
4. Подготовка к проведению восстановительных работ в военное время													
1.	Проверка готовности специализированных строительномонтажных организаций и строительных бригад объекта	чел.	3 ч. 1										
2.	Уточнение возможных вариантов восстановления объектов и потребности в силах и средствах	кол-во ед.чел.	3 ч.										
3.	Проверка готовности сил и средств для ведения АСДНР.	чел. ед.	3ч. 12 час	6 час									